

2. Вызовы финансирования

Описанное выше (раздел 1.2) Руководство по безопасности МАГАТЭ /МАГАТЭ, 2008 г./ описывает в пункте 4.5 ряд проблем, связанных с обеспечением финансирования. Полный текст пункта звучит так:

“4.5. Системы управления для обращения с отходами должны включать мероприятия по решению нескольких проблем, связанных с финансированием:

(а) По различным причинам (банкротство, закрытие бизнеса), расчет на получение средств от организации, ответственной за образование отходов, может оказаться необоснованным, особенно это касается случаев, когда не происходило накопление средств в период получения выгоды от деятельности, связанной с образованием отходов, или в случае если права собственности на отходы (например, импортированные радиоактивные источники) перешли к другим организациям. В данном случае следует рассмотреть необходимость применения принципа «платит загрязнитель» путем введения специального налогового механизма.

(б) Если финансирование осуществляется из общественных источников, эти расходы будут конкурировать с другими необходимыми мероприятиями, и возможны трудности в получении своевременного доступа к достаточным ресурсам.

(в) Реалистичная оценка стоимости обращения с отходами может быть затруднена на этапе планирования, так как может не быть накоплен достаточный опыт подобной деятельности.

(г) Может быть затруднительно оценить ожидаемую стоимость работ, которые начнутся в длительной перспективе, поскольку они будут сильно зависеть от предположений, сделанных относительно величины инфляции, процентов по банковским ставкам и технологическому развитию.

(д) Включение в оценку будущих расходов возможных рисков и непредвиденных обстоятельств может быть затруднено в силу неопределенностей, связанных с непредвиденными изменениями в общественном спросе, политических императивах, общественном мнении и природы непредвиденных событий, которые могут потребовать ресурсов для их решения.

(е) Есть тенденция к росту стоимости, особенно в отсутствие коммерческой конкуренции.

(ж) Если в деятельности, связанной с обращением с отходами, участвуют несколько организаций, соответствующие финансовые

приготовления могут быть сложными и многозначными. Установление необходимой степени уверенности в выполнении всех перечисленных мероприятий, обеспечивающей необходимую непрерывность финансирования на протяжении всех необходимых этапов деятельности, может быть связано с определенными проблемами.

Для каждого потока отходов должен рассматриваться вопрос о наличии коммерческой процедуры обращения, и, если таковая имеется, о характере и продолжительности ее действия. Это позволит эксплуатирующей организации должным образом планировать мероприятия по финансированию, с учетом перечисленных выше проблем".

В следующих разделах приведена информация, касающаяся того, каким образом эти проблемы решаются в различных странах (раздел 4) и, подробно, в Швеции (раздел 5).